

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	422
Дата:	25.10.2018

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3174/143
Дата	09.11.2018 г.
на	04 листах, индекс 01-30

### Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ- 422 «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Правовым управлением Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ – 422 «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее — законопроект, проект закона), внесенный 25 октября 2018 года в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко в порядке законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 16 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

Сроки, установленные в статье 16 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» для внесения законопроекта, соблюдены.

Правовую основу для разработки и рассмотрения проекта закона составляют Бюджетный кодекс Российской Федерации, Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», иные федеральные и областные нормативные правовые акты.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Документы и материалы, предоставляемые в силу статьи 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» одновременно с проектом закона области об областном бюджете, представлены в Законодательное Собрание области в полном объеме.

Вместе с тем обращаем внимание на следующее. В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» Совет судей субъекта Российской Федерации взаимодействует с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при разработке проекта бюджета субъекта Российской Федерации в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей. При наличии разногласий высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации прилагает к проекту бюджета субъекта Российской Федерации предложения совета судей субъекта Российской Федерации вместе со своим заключением. Вместе с тем в Законодательном Собрании Иркутской области отсутствует информация о наличии (об отсутствии) указанных разногласий.

С учетом этого, требуются соответствующие пояснения.

Законопроектом утверждаются основные характеристики областного бюджета на 2019 год:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 142 567 736,3 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 18 321 925,2 тыс. рублей;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 146 825 149,9 тыс. рублей;

размер дефицита областного бюджета в сумме 4 257 413,6 тыс. рублей, или 3,4% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Основные характеристики областного бюджета на плановый период 2020 и 2021 годов: утверждаются

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2020 год в сумме 145 093 981,9 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 14 619 414,6 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 148 092 097,2 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 13 134 171,5 тыс. рублей;

общий объем расходов областного бюджета на 2020 год в сумме 147 778 560,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 3 291 325,2 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 148 541 435,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 6 526 580,7 тыс. рублей;

размер дефицита областного бюджета на 2020 год в сумме 2 684 578,3 тыс. рублей, или 2,1% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2021 год в сумме 449 338,1 тыс. рублей, или 0,3% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной

экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Концептуальных замечаний правового характера к проекту закона не имеется.

Вместе с тем по проекту закона необходимо отметить следующее.

В статье 23 законопроекта установлено новое дополнительное основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета: перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующему главному распорядителю средств областного бюджета на реализацию мер социальной поддержки (за исключением выплат, отнесенных к публичным нормативным обязательствам), между подразделами и целевыми статьями расходов бюджета.

Исходя из смысла предложенного изменения, следует, что устанавливается возможность в рамках конкретного главного распорядителя бюджетных средств перемещать бюджетные ассигнования на конкретные цели. При этом не ясно, чем обусловлена экстренная необходимость осуществления таких перемещений. Пояснительная записка к законопроекту не содержит аргументаций по предлагаемому изменению. Полагаем, что безосновательное увеличение случаев установления дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа может быть расценена как широта дискреционных полномочий указанного органа.

Имеются также редакционные замечания.

Так, требуется редакционная правка в статье 23 проекта закона:

- в части 1 после слов « в сводную бюджетную роспись областного бюджета» дополнить словами «без внесения изменений в настоящий Закон»;
- абзац первый части 2 дополнить словами «без внесения изменений в настоящий Закон».

Кроме того, дополнительно необходимо учесть следующее.

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее - проект федерального закона № 573902-7).

В статье 3 проекта федерального закона № 573902-7 предусмотрено, что данные изменения применяются к правоотношениям, возникающим при

составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2019 год.

С учетом этого после принятия проекта федерального закона № 573902-7 потребуются соответствующие корректировки в закон области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Начальник правового управления



М.В. Басов

08.11.18

Заместитель начальника правового  
управления, начальник отдела финансового  
законодательства



Е.С. Соболевская

06.11.2018